

ОБЩИНА СОПОТ
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ
ВХОДЯЩ №: ДЗ-120#2
ДАТА: 21.01.2021 г.

Община Сопот
Общинска администрация
Входящ №: С-6112/2
Дата: 21.01.2021 г.

ДО
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ – СОПОТ

ДО
КМЕТА НА ОБЩИНА СОПОТ

СТАНОВИЩЕ

от Нели Пенева

Председател на Общински съвет – Сопот
и Председател на ПК „Бюджет и финанси“

по Докладна записка с вх. №ДЗ-120 от 11.12.2020 г. от Деян Дойнов – Кмет на Община Сопот относно: Актуализация на уточнения план на Бюджета за 2020 г. и поименен стисък на капиталовите разходи, приет с Решение №29, взето поименно гласуване, с Протокол №7 от редовно заседание на Общински съвет - Сопот, проведено на 13.02.2020 г. и актуализиран с Решение №42/29.04.2020 г., Решение №52/26.05.2020 г., Решение №55/09.06.2020 г., Решение №57/09.06.2020 г., Решение №60/16.07.2020 г., Решение №61/16.07.2020 г., Решение №71/12.08.2020 г., Решение №105/26.11.2020 г. и Решение №106/26.11.2020 г.

Уважаеми госпожи и господа общински съветници,
Уважаеми господин Кмете,

Докладна записка (ДЗ) с вх. №ДЗ-120 от 11.12.2020 г. за първи път беше разгледана на съвместно заседание на всички Постоянни комисии на 14.12.2020 г., на което, с мнозинство от присъстващите общински съветници, се изгради Становище (наш вх. №ДЗ-120#1/15.12.2020 г.), че се приема Проекта за решение по Докладната записка по същество и без изменение. В изпълнение на чл. 59, ал. 1 от Правилника за организацията и дейността на Общински съвет – Сопот, неговите комисии и взаимодействието му с Общинската администрация (Правилника), ДЗ беше включена в Дневния ред за Извънредно заседание на ОбС – Сопот на 17.12.2020 г. След като Становището на ПК бе подложено на поименно гласуване, се получи следния резултат: Гласували – 15 общински съветници, от тях със „За“ – 8, с „Против“ – 4, с „Вздържал се“ – 3, с който резултат не беше постигнато изискуемото мнозинство по чл. 27, ал. 4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация (ЗМСМА) за приемане на Решение по ДЗ, съгласно който, цитирам: „Решенията на общинския съвет по чл. 21, ал. 1, т. 1, 2, 3, 6, 7, 8, 9, 10, 16, 17, 20 и по чл. 21а, ал. 3 се вземат с мнозинство повече от половината от общия брой на съветниците. Решенията са приети с мнозинство повече от половината от общия брой на съветниците, когато броят на гласувалите „за“ общински съветници е по-голям от останалата част от общия брой на общинските съветници.“

С оглед на факта, че Становището за приемане на ДЗ по същество и без изменение не се прие на заседанието на ОбС – Сопот, проведено на 17.12.2020 г., както и предвид Писмо с наш вх. №ОС-346-2020 от 30.12.2020 г. от инж. Николай Новаков – Зам.-кмет на Община Сопот, с което ни предоставя за сведение писмо от Министъра на финансите, в което Министърът изрично е посочил, че не е необходимо Решение на общински съвет и е посочил като основание за отпускане на безлихвения Решение №43 на ОбС – Сопот, взето с поименно гласуване, с Протокол №10 от редовно заседание на Общински съвет – Сопот, проведено на 29.04.2020 г. ,

както и че съгласно чл. 56 от Закона за публичните финанси, бюджетните взаимоотношения се считат за изменени от датата на настоящото писмо, без да е необходимо Решение на общински съвет, както и че промяната следва да се отрази по бюджета на Общината за 2020 г., в съответните функции и параграфи съгласно Единната бюджетна класификация за 2020 г., включих ДЗ за ново разглеждане от всички ПК на заседание, което се проведе на 20.01.2021 г. На това заседание, общинските съветници, отново потвърдиха своето положително становище за приемане проекта за решение, предложен в ДЗ.

Следва да бъде взета под внимание и следната фактология:

- С Докладна записка, с вх. №ДЗ-40 от 07.04.2020 г., Кметът на Община Сопот предлага на Общински съвет – Сопот да му възложи да отправи искане до Министерството на финансите за отпускане на временен безлихвен заем, като пояснява в мотивите си, че средствата ще бъдат необходими за покриване на недостига на собствени средства за разплащане по сключени договори за извършване на текущи и основни ремонти, за погасяване на просрочени задължения, както и за издръжка на второстепенните разпоредители с бюджетни кредити.

- С Решение №43, взето с поименно гласуване, с Протокол №10 от редовно заседание на Общински съвет – Сопот, проведено на 29.04.2020 г. – Общински съвет – Сопот е възложил на Кмета да отправи Мотивирано искане до Министерството на финансите за отпускане на временен безлихвен заем за сметка на централния бюджет в размер на 800 000 лв.

- С Писмо с наш вх. №ОС-129-2020/20.05.2020 г., Зам.-кметът на Община Сопот ни предоставя за сведение Мотивираното искане за отпускането на безлихвения заем, в което подробно Кметът на Община Сопот е описал за какво са необходими средствата.

- На 03.06.2020 г., с Писмо наш вх. №ОС-129-2020#1/03.06.2020 г. Зам.-кметът на Община Сопот ни предоставя за сведение писмо от Министъра на финансите, с което той уведомява, че не може да бъде уважено Искането за отпускане на безлихвения заем и че общината има и други възможности финансиране недостига на средства по бюджета си, в това число чрез подобряване на Системите за финансово управление на приходите и разходите по бюджета.

- На 11.12.2020 г. с Докладна записка с вх. №ДЗ-120/11.12.2020 г. Кметът на Община Сопот ни информира, че заемът е отпуснат и предлага ОБС – Сопот да актуализира Бюджет 2020 г., като отрази отпуснатия безлихвен заем в уточнения план по разхода в подпараграф 1098 „Други разходи, неклассифицирани в другите параграфи и подпараграфи“ на дейност 122 „Общинска администрация“, като мотивът му за това е единствено, цитирам „прозрачност и осъществяване на контрол“, въпреки че попадайки в този подпараграф не става ясно за какво точно ще се изразходват средствата. Безспорно мотивът по целесъобразност е много важен, но недостатъчен за приемане на Решение от общинския съвет, който преди всичко трябва да приема законосъобразни решения, още повече, че съгласно чл. 56, ал. 2 от Закона за публичните финанси *„Промените по показателите на общинския бюджет в резултат на получени като трансфер или временен безлихвен заем средства от държавния бюджет и от други бюджети и сметки се извършват, без да е необходимо решение на общинския съвет.“*

Предвид на горе изложеното изразявам следното:

С Т А Н О В И Щ Е:

Не приема проекта за решение по докладната записка и я връща на вносителя със следните мотиви:

1. С Решение №43, взето с поименно гласуване, с Протокол №10 от редовно заседание на Общински съвет – Сопот, проведено на 29.04.2020 г. – Общински съвет – Сопот е възложил на Кмета да отправи Мотивирано искане до Министерството на финансите за отпускане на временен безлихвен заем за сметка на централния бюджет в размер на 800 000 лв., което ОБС – Сопот е взел предвид мотивите, изложени от Кмета в ДЗ №ДЗ-40 от 07.04.2020 г., а именно, че средствата ще бъдат необходими за покриване на недостига на собствени средства за разплащане по сключени договори за извършване на текущи и основни ремонти, за погасяване на просрочени задължения, както и за издръжка на второстепенните разпоредители с бюджетни кредити, както и изложеното в Мотивираното искане отправено до Министъра на финансите.

2. Като взема предвид чл. 56, ал. 2 от Закона за публичните финанси, според който *промените по показателите на общинския бюджет в резултат на получени като трансфер или временен безлихвен заем средства от държавния бюджет и от други бюджети и сметки се извършват, без да е необходимо решение на общинския съвет.*“

Приложения:

1. Писмо с вх. №ОС-129-2020/20.05.2020 г. от инж. Николай Новаков;
2. Писмо с вх. №ОС-129-2020#1/03.06.2020 г. от инж. Николай Новаков;
3. Писмо с вх. №ОС-346-2020/30.12.2020 г. от инж. Николай Новаков.

МОТИВИ: Настоящото становище се приема:

- **с правни основания:** чл. 21, ал. 2 в изпълнение на правомощията по чл. 21, ал. 1, т. 6 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, чл. 56, ал. 2 от Закона за публичните финанси, във връзка с чл. 40, ал. 1 от Наредбата за условията и реда за съставяне на тригодишната бюджетната прогноза за местните дейности и за съставяне, обсъждане, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на община Сопот;

- **и фактически основания:** като взе предвид чл. 56, ал. 2 от Закона за публичните финанси, съгласно който промените по показателите на общинския бюджет в резултат на получени като временен безлихвен заем средства от държавния бюджет и от други бюджети и сметки се извършват, без да е необходимо решение на общинския съвет.

НЕЛИ ПЕНЕВА

Председател на Общински съвет – Сопот
и Председател на ПК „Бюджет и финанси“