

# ОБЩИНСКИ СЪВЕТ – СОПОТ

Мандат 2019-2023

**ВРЕМЕННА КОМИСИЯ** „За проучване и анализ на финансовото състояние и основните резултати от дейността на „Многопрофилна болница за продължително лечение „Иван Раев“ – Сопот“ ЕООД и изработване на проект на План за финансово оздравяване и очертаване тенденциите и насоките за развитие на лечебното заведение“

ДО  
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ – СОПОТ

ОБЩИНА СОПОТ
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ
входящ №: ДЗ-162 #3
дата: 28.10.2021 г.

ДО  
КМЕТА НА ОБЩИНА СОПОТ

Община Сопот
Общинска администрация
Входящ № С-2381/3
Дата: 28.10.2021 г.

Относно: Изменение и допълнение на Докладна записка с вх.№ДЗ-162 от 07.05.2021 г.

**УВАЖАЕМИ КОЛЕГИ ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,  
УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН КМЕТЕ,**

Докладна записка с вх.№ДЗ-162 от 07.05.2021 г. е разглеждана на заседания на всички постоянни комисии Общински съвет – Сопот, проведени на 26.05.2021 г., 03.06.2021 г., 14.06.2021 г., 25.06.2021 г., 06.07.2021 г. Докладната е изпратена и на МБПЛ „Иван Раев - Сопот“ ЕООД и поради липсата на официално становище от тяхна страна Временната комисия инициира работна среща, която се проведе на 19.10.2021 г.

В хода на дискусиите на съвместната среща на комисията с представители на МБПЛ „Иван Раев - Сопот“ ЕООД и Общинска администрация при Община Сопот Временната комисия прецени, че поради усложнената икономическа, политическа и здравна ситуация в страната е необходимо да се измени Плана за финансово оздравяване и очертаване тенденциите и насоките за развитие на „Многопрофилна болница за продължително лечение „Иван Раев“ – Сопот“ ЕООД, като предлаганите в първоначалния план спешни мерки следва да бъдат съобразени и коригирани с реално изпълними съобразно ситуацията както в страната така и в общината.

Предвид изложеното по-горе и на основание чл. 89, ал. 5 от Правилника за организацията и дейността на Общински съвет – Сопот, членовете на Временната комисия се обединихме около следното

## **ПРЕДЛОЖЕНИЕ:**

1. в т. 2. от проекта за решение „План за финансово оздравяване и очертаване тенденциите и насоките за развитие на „Многопрофилна болница за продължително лечение „Иван Раев“ – Сопот“ ЕООД, съгласно Приложение №1“, неразделна част от настоящото предложение, както и от проекта за Решение по Докладната записка.

2. т. 3 отпада

3. т. 4 отпада

4. Създава нова т.3 със следния текст „Задължава Управителя на „Многопрофилна болница за продължително лечение „Иван Раев“ – Сопот“ ЕООД да представя в Общински съвет – Сопот, на всяко тримесечие междинен финансов отчет в срок до последно число на месеца, следващ отчетното тримесечие.

5. т.5 става т.4

**Приложения:**

1. Приложение №1 - *План за финансово оздравяване и очертаване тенденциите и насоките за развитие на „Многопрофилна болница за продължително лечение „Иван Раев“ – Сопот“ ЕООД*

Водещ заседанието,

**ФРАТЪО КУРТЕВ**

*Общински съветник и Председател на Временната комисия*

**ПРОЕКТ!**

**ПЛАН**  
**ЗА ФИНАНСОВО ОЗДРАВЯВАНЕ И ОЧЕРТАВАНЕ ТЕНДЕНЦИИТЕ И НАСОКИТЕ ЗА**  
**РАЗВИТИЕ**  
**НА „МНОГОПРОФИЛНА БОЛНИЦА ЗА ПРОДЪЛЖИТЕЛНО ЛЕЧЕНИЕ**  
**„ИВАН РАЕВ“ – СОПОТ“ ЕООД**

Планът е разработен, базирайки се на :

1. Нормативната база, уреждаща дейностите на лечебните заведения.
2. Нормативната база, уреждаща дейностите на социалните заведения.
3. Всеобхватният анализ на дейността на лечебното заведение през последните 5 години и състоянието, в което се намира в настоящия момент.
4. Очертаните от ръководството на дружеството приоритети за развитието му.

Временната комисия направи проучвания за развитие на дружеството в три насоки:

1.Евентуална пререгистрация на лечебното заведение и превръщането му от Многопрофилна болница за продължително лечение в Многопрофилна болница за активно лечение.

2.Към лечебното заведение да бъде разкрита нова дейност – социален дом за възрастни хора, като за целта се ползва втория етаж на сградата на дружеството.

3.Усилията да се насочат към доразвиване дейността на дружеството като Многопрофилна болница за продължително лечение чрез мащабни инвестиции в материално-техническата база и ресурсната обезпеченост, включително и с необходимия човешки ресурс.

По първата опция – за промяна на статута на лечебното заведение от такава за продължително лечение в такава за активно лечение.

Сградният фонд, с който разполага дружеството е твърде стар и се нуждае от цялостен ремонт. Лечебното заведение разполага с работещи: Отделение за образна диагностика; Отделение „Клинична лаборатория“; Отделение за лежачо болни; Отделение по физикална и рехабилитационна медицина. Разполага също така и с нефункциониращи към момента морга и свободен втори етаж, който може да се реновира и заработи като се обособят две нови отделения.

За да се промени статута на лечебното заведение то трябва да се пререгистрира по Закона за лечебните заведения, като за целта е необходимо да отговаря на определени критерии, заложи в чл. 23, ал. 1 от Закона за лечебните заведения. За промяната от МБПЛ в МБАЛ е необходимо да се открият минимум две нови отделения или клиници по различни основни медицински специалности. В Наредба №49 от 18 октомври 2010г. за основните изисквания на които трябва да отговарят устройството, дейността и вътрешния ред на лечебните заведения за болнична помощ в домовете за медико – социални грижи в МБАЛ задължително се създават патологоанатомично отделение без легла, спешно отделение с легла за диагностично изясняване до 24 часа и отделение по трансфузионна хематология. В патологоанатомичното отделение на лечебните заведения задължително се създава зала за аутопсии и се осъществява пълния обем дейност по клинична патология, съгласно съответния медицински стандарт. Лечебните заведения от този тип задължително осигуряват осъществяването на дейност по

съдебна медицина, като създават отделение по съдебна медицина без легла, но с възможност патологоанатомичното отделение да извършва съдебномедицински експертизи.

Във връзка с гореизложеното освен значителния финансов ресурс за реновиране на сградата и разкриване на оборудвани нови отделения е необходимо и кадрово обезпечаване със значителен брой медицински специалисти. Освен това поради факта, че на 5 км от лечебното заведение в гр.Карлово се намира такова лечебно заведение за активно лечение, липсата на медицински специалисти и огромния финансов ресурс, който е необходим правят евентуалното пререгистриране почти невъзможно.

**По втората опция - към лечебното заведение да се разкрие нова дейност - Дом за възрастни хора, като за целта се ползва втори етаж на сградата на дружеството.**

Нормативно за да се разкрие дом за възрастни хора, се изисква лицензиране за отваряне на такъв от Агенцията за социално подпомагане.

Материалната база с която МБПЛ "Иван Раев-Сопот" ЕООД разполага отговаря на изискванията за дом за възрастни хора, но е необходимо реновиране на целия втори етаж, като се подмени дограмата на прозорците на втория етаж и се извърши основен ремонт на стаите и сервизните помещения.

Лечебното заведение разполага с нов покрив, отделението е оборудвано с радиатори, включени в парната инсталация на болницата, разполага със сервизни помещения, кабинет за прием, сестринска стая, манипулационна, офис за разсипване на храна и просторна трапезария, в която има условия за създаване на кът за срещи с близките. Дворът на болницата е забележително голям, с обособен паркинг, тревни площи и дървета с прохладни сенки. Лечебното заведение е разположено в южния край на града, далеч от шумните улици и така тишината е гарантирана. В близост има хранителни магазинчета. Разполага с помещение за кухня, има на разположение клинична и рентгенова лаборатория, лични лекари, стоматолози, специалисти-ортопед,кардиолог, дерматолог, УНГ и гинеколог. Съвсем близо - на 5 км се намира МБАЛ "Д-р Киро Попов" и Бърза помощ.

Медико-социалните услуги,които следва да се предлагат в дом за възрастни хора са:

- лекарски контрол и наблюдение;
- професионални здравни грижи;
- общи хигиенни грижи;
- рехабилитация;
- емоционална и духовна подкрепа;
- контакт с близките на болния;
- храна, хотелско обслужване;

Ако има възможност да се разкрие такъв дом към МБПЛ „Иван Раев-Сопот“ ЕООД за пациентите би се грижил мултидисциплинарен екип, който включва: лекари, медицински сестри, рехабилитатори, рентгенови и клинични лаборанти и санитарни.

Такъв тип услуга обаче съгласно Закона за социалните услуги може да се предоставя от:

**1. Общината като доставчик на социални услуги.**

Съгласно чл. 29 от Закона за социалните услуги предоставянето и се осигурява чрез финансиране от държавния и общинския бюджет, чрез:

- самостоятелно организиране и изпълнение на всички дейности, свързани с прякото предоставяне на социалната услуга;
- специално създадени от общината за предоставянето на социалната услуга юридически лица;
- възлагане на предоставянето на социалната услуга на частни доставчици на социални услуги.

**2. Частни доставчици на социални услуги, които могат да са:**

- български физически лица, регистрирани по Търговския закон и юридически лица;
- физически лица, извършващи търговска дейност и юридически лица, регистрирани по законодателството на друга държава - членка на Европейския съюз, или на друга държава - страна по Споразумението за Европейското икономическо пространство.

**Лицензиране.**

Съгласно чл. 31 от Закона за социалните услуги лицензирането на лицата по т. 1 и т. 2 се извършва от изпълнителния директор на Агенцията за качеството на социалните услуги.

Нормативната уредба, третираща дейността на социален дом за възрастни хора дава ясно да се разбере, че такива услуги могат да се предоставят от Общините или от частни доставчици на социални услуги, т.е. лечебно заведение от нашия тип-МБПЛ няма как да разкрие такава дейност. Ако се пристъпи към търсене на частен доставчик, първо няма никаква гаранция, че такъв ще се намери и второ едва ли някой в база в окаян вид ще тръгне да инвестира милиони левове. А и ефектът от предоставянето на втория етаж на сградата на частен доставчик на социални услуги ще е само от наем, който едва ли ще е в размери, които да решат проблемите на дружеството.

Ако Общината кандидатства за лицензиране за предоставяне на такава социална услуга, за да бъдем одобрени ще е необходимо да разполагаме с подходяща за целта материално-техническа база и пак опираме до цялостно реновиране на втория етаж на сградата на лечебното заведение. Освен това трябва да се осигури и необходимия обслужващ персонал, чиято минимална численост се определя като броя на местата за настаняване се умножи по коефициент 0.44. Например при 25 места за настаняване минималната численост на персонала е 11 заети лица. Те се делят на „длъжности за специалисти“ и „обща длъжности“, като съотношението е 40% за специалисти и 60% за обща длъжности. Длъжностите за специалисти, необходими за функционирането на дом за възрастни хора са: директор/управител; социален работник; трудотерапевт; медицински специалист /препоръчително е да е психолог/. Общите длъжности, необходими за осъществяване на качествени грижи за възрастните хора са: санитар; фризьор/бръснар; касиер-счетоводител; домакин; главен готвач/готвач/помощник готвач; работник кухня; перач/гладач; общ работник; хигиенист; шофьор и огняр.

Другият вариант за разкриване на такъв тип социално заведение е чрез публично- частно партньорство между Общината и частно търговско дружество, но и при него е въпрос на желаещи да развиват такава дейност в нашата Община и с нашата налична материално-техническа база.

Съществува и някаква минимална възможност за регистриране на дъщерно търговско дружество на МБПЛ „Иван Раев-Сопот“ ЕООД по проект по Програма „Регионално развитие“ на МТСП, но е по-скоро хипотетична, отколкото реално изпълнима на този етап.

**Третата опция - да се доразвие дейността на дружеството като Многопрофилна болница за продължително лечение чрез мащабни инвестиции в материално техническата база и ресурсната обезпеченост с нужните за това човешки ресурси е най- реална от трите опции.**

Какво следва да се направи в тази насока:

Както отбелязахме във финансовия анализ разходите на дружеството са максимално оптимизирани, така че резервите за развитие са в увеличаване на приходите. За да се постигне тази цел трябва да се инвестира в подобряване на материалната база; подмяна на медицинската апаратура и дооборудване на действащите отделения; разширяване на легловата база; доокомплектоване на отделенията с необходимия медицински и обслужващ персонал и оттам увеличаване на броя на клиничните пътеки, по които лечебното заведение да може да работи. В детайли тези инвестиции трябва да се насочат както следва:

- Пълно реновиране, ремонт, реконструкция и модернизация на втори етаж на сградата с цел разширяване на легловата база;
- Изцяло ново обзавеждане на стаите за лежачо болните на първи етаж;
- Цялостен ремонт на санитарните възли на първи етаж към легловата база;
- Довършване на ремонтите на приземния етаж;
- След фактическото вливане на крилото на „Медицински център 1 – Сопот“ ЕООД в МБПЛ „Иван Раев - Сопот“ ЕООД да бъде извършен цялостен ремонт на кабинетите, санитарните и помощни помещения и коридора;
- Преоборудване и дооборудване с нова, високотехнологична медицинска апаратура, техника и рехабилитационен инвентар на отделенията.
- Ремонт и оборудване на кухнята в лечебното заведение, съобразно изискванията на Закона за храните с цел пускането и в действие за приготвяне на топла храна на лежачо болните пациенти.

За предлаганите мащабни инвестиции са необходими значителни по размер финансови средства. По груби сметки ще е нужен финансов ресурс в размер на около 2 000 000 лв., от които половината за строително-монтажни и ремонтни работи по сградния фонд, а другия 1 000 000 лв. за подмяна и доокомплектовка с нова, висотехнологична и съвременна медицинска апаратура, техника, оборудване, съоръжения и инвентар.

С оглед на факта, че държавата в лицето на МЗ и НЗОК не е особено загрижена за държавните и най-вече за общинските лечебни заведения, реалните източници за финансиране на инвестиционната програма са крайно ограничени и според времената комисия се свеждат основно до два, а именно:

1. Субсидии за капиталови разходи от принципала - Община Сопот.

2. Дългосрочен банков инвестиционен кредит от банкова финансова институция, обезпечен с ипотека на сградата на лечебното заведение.

Факт е, че към момента липсват каквито и да е програми за Европейско финансиране на общински лечебни заведения. Факт е също така, че държавата няма практика да предоставя временни безлихвени кредити на общински лечебни дружества, а и този вид заеми са краткосрочни, със срок на погасяване не повече от 12 месеца, поради което са напълно неизгодни за тези дружества.

Да очакваме, че някои от големите икономически субекти, работещи на територията на Община Сопот като „ВМЗ“ ЕАД и „СКФ БЕРИНГС БЪЛГАРИЯ“ ЕАД ще инвестират в МБПЛ „Иван Раев“ - Сопот“ ЕООД е химера. Така, че остават само госочените по-горе два реални източника на финансиране.

На база направените проучвания, анализи и констатации Временната комисия предлага следните спешни стъпки:

1. Заложените в бюджета на Община Сопот за 2021 г. 100 000 лева за капиталов трансфер да бъдат предоставени в рамките на бюджетната година и изразходвани както следва:

- 80 000 лв. за закупуване на рентгенов апарат;
- 20 000 лв. за ремонт на санитарни помещения.

2. Задължава Управителя на „Многопрофилна болница за продължително лечение „Иван Раев“ – Сопот“ ЕООД“ в срок до 31.12.2021 г. да извърши необходимите законови действия с оглед предоговаряне на всички договори за наеми.

3. Кмета на Общината се задължава в срок до 15.01.2022 г. да входира Докладна записка, в която да се съобразят всички законови императиви с цел сключване на Договор с Община Сопот за профилактични прегледи на гражданите на Община Сопот в размер на 40 000 лв.

4. В бюджета за 2022 г. на Общината да се заложат 50 000 лв. за капиталови трансфери за закупуване на оборудване и апаратура за Клинична лаборатория.

Временната комисия счита, че със съвместните усилия на принципала - Общински съвет – Сопот, Общинска администрация като цяло и в частност Кмета на Общината и ръководството и колектива на лечебното заведение поставените в този план цели и задачи ще бъдат изпълнени и „МБПЛ „Иван Раев“-Сопот“ ЕООД, ще се превърне в привлекателно лечебно заведение както за пациентите, така и за широк кръг медицински специалисти и помощен персонал.

Председател: Фратьо Куртев

Членове: 1. Любомир Джапаров

2. Галина Белезирева

3. Станислав Стоенчев

4. Яна Тодорова