

ДО
ОБЩНСКИ СЪВЕТ
СОПОТ

Община Сопот
Общинска администрация
Изходящ №: С-3589
Дата: 14.07.2021г.

ОБЩИНА СОПОТ
ОБЩНСКИ СЪВЕТ
входящ №: ДЗ-189
ДАТА: 14.07.2021г.

ДОКЛАДНА ЗАПИСКА
от
Деян Дойнов
КМЕТ НА ОБЩИНА СОПОТ

Разрешавам за
мемоанс и становище
от ПК, АПВ"
14.07.2021

Относно: Приемане на Наредба за реда и условията за издаване на разрешение за ползване на терени общинска собственост на територията на Община Сопот.

Фактическо основание/мотиви: В Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услугите в Община Сопот са предвидени таксите за ползване на терени по смисъла на чл. 72 - чл. 80 от Закона за местните данъци и такси (ЗМДТ), които са общинска собственост.

Условията и редът за ползване на общински терени по смисъла на чл. 72 - чл. 80 от ЗМДТ с цел поставяне на преместваеми обекти се уреждат в наредбата по чл. 56, ал. 2 от Закона за устройство на територията (ЗУТ).

Посредством подзаконов нормативен акт следва да бъдат регламентирани и условията и редът за издаване на разрешение за ползване на общински терени без поставяне на преместваеми обекти, включително за местодомуване на МПС без поставяне на гаражни клетки.

При изработването на проекта на наредба са спазени принципите на необходимост, обоснованост, предвидимост, откритост, съгласуваност, субсидиарност, стабилност и пропорционалност.

- Принцип на необходимост: обществените отношение, свързани с ползването на общински терени по смисъла на чл. 72 - чл. 80 от ЗМДТ без поставяне на преместваеми обекти, следва да намерят своята нормативна опора.

- Принцип на обоснованост: проектът на наредба е изработен на база чл. 72 - чл. 80 от Закон за местните данъци и такси /ЗМДТ/ и Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услугите в Община Сопот. Ползването на общински терени, за което се заплащат такси, следва да се основава на законосъобразни процедури и да бъде документално обосновано.

- Принципи на предвидимост и откритост: внасяне на яснота по отношение на процедурите за определяне на ползвател на място общинска собственост без поставяне на преместваем обект, включително за местодомуване на леко МПС.

- Принцип на съгласуваност: при изготвяне на настоящия проект са взети предвид мненията на експерти в общинска администрация.

- Принципи на субсидиарност, пропорционалност и стабилност: при изготвянето на проекта е изходено от позицията, че изискванията при определяне на ползватели на общински терени без поставяне на преместваеми обекти следва да бъдат уредени в текстове с ясно и безпротиворечиво съдържание. Проектът на наредба е в съответствие с нормативните актове от по-висока степен.

Финансова част: За изпълнението на решението по докладната записка не е необходимо изразходването на средства от Бюджета на Община Сопот.

Правно основание: чл. 21, ал. 2 в изпълнение на правомощията по ал. 1, т. 23 от Закон за местното самоуправление и местната администрация /ЗМСМА/ във връзка с чл. 8 от Закон за нормативните актове /ЗНА/, чл. 76, ал. 3 от Административно-процесуалния кодекс /АПК/ и чл. 72 – чл. 80 от Закон за местните данъци и такси /ЗМДТ/.

**Уважаема госпожо Председател,
Уважаеми госпожи и господа общински съветници,**

Във връзка с гореизложеното, предлагам Общински съвет – Сопот да вземе следното,

ПРОЕКТ

РЕШЕНИЕ:

Приема Наредба за реда и условията за издаване на разрешение за ползване на терени общинска собственост на територията на Община Сопот, съгласно Приложение № 1, ведно с мотивите към нея, съгласно Приложение № 2.

ПРИЛОЖЕНИЯ:

- Приложение № 1 – Наредба за реда и условията за издаване на разрешение за ползване на терени общинска собственост на територията на Община Сопот;
- Приложение № 2 – Мотиви към Наредба за реда и условията за издаване на разрешение за ползване на терени общинска собственост на територията на Община Сопот.

ДРУГИ ПРИЛОЖЕНИЯ:

- Уведомление;
- Доказателства за изпълнение на чл. 26, ал. 3 от ЗНА;
- Предварителна оценка на въздействието;
- Справка по чл. 26, ал. 5 от ЗНА.

ВНОСИТЕЛ:

ДЕЯН ДОЙНОВ
КМЕТ НА ОБЩИНА СОПОТ

Съгласувал:

инж. Николай Новаков
Зам.-кмет на Община Сопот

Изготвил:

Йордан Кънчев
Гл. юриконсулт

Община Сопот
Общинска администрация
Изходящ № С-2901/1
Дата: 08.06.2021 г.

ПРОЕКТ
08.06.2021 г.

НАРЕДБА ЗА РЕДА И УСЛОВИЯТА ЗА ИЗДАВАНЕ НА РАЗРЕШЕНИЕ ЗА ПОЛЗВАНЕ НА ТЕРЕНИ ОБЩИНСКА СОБСТВЕНОСТ НА ТЕРИТОРИЯТА НА ОБЩИНА СОПОТ

РАЗДЕЛ I ОБЩИ ПОЛОЖЕНИЯ

Чл. 1. (1) С тази Наредба се уреждат редът и условията за издаване на разрешение за ползване на терени по смисъла на чл. 72 - чл. 80 от Закона за местните данъци и такси (ЗМДТ), които са общинска собственост.

(2) Условията и редът за ползване на общински терени по смисъла на чл. 72 - чл. 80 от ЗМДТ с цел поставяне на преместваеми обекти се уреждат в наредбата по чл. 56, ал. 2 от Закона за устройство на територията (ЗУТ).

(3) За ползване на общински терени по смисъла на чл. 72 - чл. 80 от ЗМДТ се заплащат такси, определени в Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услугите в Община Сопот.

РАЗДЕЛ II РЕД ЗА ИЗДАВАНЕ НА РАЗРЕШЕНИЕ ЗА ПОЛЗВАНЕ НА МЯСТО ОБЩИНСКА СОБСТВЕНОСТ

Чл. 2. За ползване на общински терени по смисъла на чл. 72 - чл. 80 от ЗМДТ без поставяне на преместваеми обекти се изисква разрешение, издадено по реда на тази Наредба.

Чл. 3. (1) Разрешение за ползване на общински терени се издава за съответната площ, определена в План-схема.

(2) План-схемите за ползване на общински терени се изработват служебно и се одобряват от Главния архитект на общината след положително решение на ЕСУТ.

(3) План-схемите за местодомуване на леко МПС следва да отразяват броя и площта на местата за местодомуване, ситуирани съответно в публична и частна общинска собственост, и да предвиждат монтаж на ограничителни скоби или друг ограничителен елемент за всяко място.

(4) Не се допуска одобряване на схеми и издаването на разрешение за ползване на терени – публична общинска собственост, отредени за зеленина, както и в зоната на детски площадки.

Чл. 4. (1) Разрешение за ползване на общински терени се издава от Кмета на общината за срок до 1 /една/ година.

(2) Разрешението се издава въз основа на следните документи:

1. Заявление по образец;

2. Нотариално заверено пълномощно (изисква се в случаите, когато заявлението не се подава лично);

3. Други документи, на които се позовава заявителят.

(3) Разрешенията се издават по реда на подаване на заявленията.

Чл. 5. (1) Разрешението за ползване общински терен за местодомуване на леко МПС се издава от Кмета на общината за срок до 1 /една/ година.

(2) В една План-схема, за едно жилище, се полага ползване на общински терен за местодомуване на едно леко МПС. Изключение се допуска в случай на налични свободни места в План-схемата и липса на интерес от други правоимащи.

(3) Лицата, имащи право да ползват общински терен за местодомуване на леко МПС, са собствениците, ползвателите или наемателите на жилището.

(4) Кметът на общината издава заповед, с която:

1. Назначава комисия, която да определи ползватели на общински терени за местодомуване на леки МПС;

2. Определя зона, в която се намират жилищата на имащите право да ползват общински терен за местодомуване на леко МПС;

3. Определя броя на местата, съобразно одобрената План-схема;

4. Определя условията и изискванията към заинтересованите лица;

5. Определя началната и крайната дата за подаване на заявления за издаване на разрешение за ползване на общински терен за местодомуване на леко МПС.

(5) Заповедта се обявява най-малко 7 дни преди началната дата за подаване на заявления за издаване на разрешение за ползване на общински терен за местодомуване на леко МПС чрез публикуване на сайта на общината и поставяне на информационното табло пред сградата на общината.

(6) Разрешението за ползване на общински терен за местодомуване на леко се издава от Кмета на общината въз основа на следните документи:

1. Заявление по образец;

2. Копие от документ за собственост, нотариален акт за учредено право на ползване, договор за наем на жилището или друг облигационен договор.

3. Копие от свидетелство за регистрация на леко МПС.

4. Копие от договор за лизинг, наем или заем на леко МПС.

5. Нотариално заверено пълномощно (изисква се в случаите, когато заявлението не се подава лично).

6. Други документи, на които се позовава заявителят.

(7) При повече от един кандидат за едно място, изборът на ползвател се извършва въз основа на по-големия брой точки от сбора на точките по следните критерии:

1. Собствено (на заявителя) леко МПС – 3 т.;

2. Лизингово леко МПС при сключен договор за лизинг – 2 т.;

3. Наето или заето леко МПС – 1 т.;

4. Постоянен и настоящ адрес в населеното място – 3 т.;

5. Постоянен адрес в населеното място – 2 т.;

6. Настоящ адрес в населеното място – 1 т.;

7. Собственик на жилището – 3 т.;

8. Ползвател на жилището с учредено вещно право на ползване – 2 т.;

9. Наемател на жилището или ползвател по договор за заем за послужване или друг облигационен договор – 1 т.

(8) В случай, че класираните на първо място участници за съответно място са с еднакъв брой точки, изборът на ползвател се извършва по реда на подаване на заявленията.

(9) За работата си комисията съставя протокол, който се представя на Кмета на общината за утвърждаване.

(10) В 7-дневен срок от утвърждаване на протокола на комисията, Кметът на общината издава разрешение за ползване на общински терен за местодомуване на леко МПС на избраните участници.

Чл. 6. Разрешенията за ползване на общински терени, издадени по реда на тази наредба, се отнемат със заповед на Кмета, когато:

- мястото не се използва по предназначение;
- мястото не се използва от лицето, на което е предоставено,
- обществени нужди налагат това.

РАЗДЕЛ III КОНТРОЛ И САНКЦИИ

Чл. 7. (1) Контролът по изпълнението на настоящата Наредба се осъществява:

1. Кмета на Община Сопот или упълномощени от него длъжностни лица;
2. Служителите на МВР.

(2) Физическите и юридическите лица са длъжни да оказват съдействие на лицата по ал. 1, като при извършване на проверка контролните органи са задължени да се легитимират.

(3) При констатиране на административни нарушения лицата по ал. 1 съставят констативни протоколи.

Чл. 8. Който възпрепятства проверка на контролните органи, включително като не предостави документи и/или информация, се наказва с глоба в размер на 100 лева.

Чл. 9. Който ползва общински терен без валидно разрешение, издадено по реда на настоящата Наредба, се наказва с глоба от 300 лв. до 1 000 лв. или имуществена санкция от 500 до 1 500 лв.

Чл. 10. (1) Актовете за установяване на административните нарушения се съставят от длъжностни лица, определени със заповед на Кмета на общината.

(2) Наказателните постановления се издават от Кмета на Община Сопот.

Чл. 11. За неуредените в тази Наредба въпроси по установяването на нарушенията, издаването и обжалването на наказателните постановления и по изпълнението на наложените наказания, се прилагат разпоредбите на Закона за административните нарушения и наказания.

ПРЕХОДНИ И ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

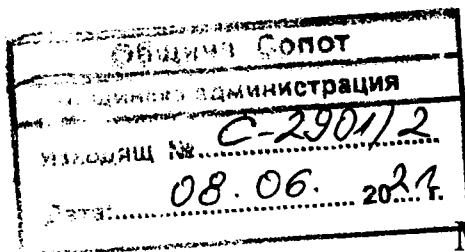
§ 2. Наредбата се издава на основание чл. 21, ал. 1, т. 23 и ал. 2 от Закон за местното самоуправление и местната администрация /ЗМСМА/ във връзка с чл. 8 от Закон за нормативните актове /ЗНА/, чл. 76, ал. 3 от Административно-процесуалния кодекс /АПК/ и чл. 72 – чл. 80 от Закон за местните данъци и такси /ЗМДТ/.

§ 3. Наредбата е приета с Решение на Общински съвет – Сопот №/..... г. и влиза в сила от деня на влизането в сила на същото.

§ 4. Наредбата да бъде публикувана на интернет страницата на община Сопот и разпространена по подходящ начин до заинтересованите страни.

ВНОСИТЕЛ:

ДЕЯН ДОЙНОВ
КМЕТ НА ОБЩИНА СОПОТ



МОТИВИ

към проекта на НАРЕДБА ЗА РЕДА И УСЛОВИЯТА ЗА ИЗДАВАНЕ НА РАЗРЕШЕНИЕ ЗА ПОЛЗВАНЕ НА ТЕРЕНИ ОБЩИНСКА СОБСТВЕНОСТ НА ТЕРИТОРИЯТА НА ОБЩИНА СОПОТ

Причините, които налагат приемането:

В Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услугите в Община Сопот са предвидени таксите за ползване на терени по смисъла на чл. 72 - чл. 80 от Закона за местните данъци и такси (ЗМДТ), които са общинска собственост.

Условията и редът за ползване на общински терени по смисъла на чл. 72 - чл. 80 от ЗМДТ с цел поставяне на преместваеми обекти се уреждат в наредбата по чл. 56, ал. 2 от Закона за устройство на територията (ЗУТ).

Посредством подзаконов нормативен акт следва да бъдат регламентирани и условията и редът за издаване на разрешение за ползване на общински терени без поставяне на преместваеми обекти, включително за местодомуване на МПС без поставяне на гаражни клетки.

При изработването на проекта на наредба са спазени принципите на необходимост, обоснованост, предвидимост, откритост, съгласуваност, субсидиарност, стабилност и пропорционалност.

- Принцип на необходимост: обществените отношение, свързани с ползването на общински терени по смисъла на чл. 72 - чл. 80 от ЗМДТ без поставяне на преместваеми обекти, следва да намерят своята нормативна опора.

- Принцип на обоснованост: проектът на наредба е изработен на база чл. 72 – чл. 80 от Закон за местните данъци и такси /ЗМДТ/ и Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услугите в Община Сопот. Ползването на общински терени, за което се заплащат такси, следва да се основава на законосъобразни процедури и да бъде документално обосновано.

- Принципи на предвидимост и откритост: внасяне на яснота по отношение на процедурите за определяне на ползвател на място общинска собственост без поставяне на преместваем обект, включително за местодомуване на леко МПС.

- Принцип на съгласуваност: при изготвяне на настоящия проект са взети предвид мненията на експерти в общинска администрация.

- Принципи на субсидиарност, пропорционалност и стабилност: при изготвянето на проекта е изходено от позицията, че изискванията при определяне на ползватели на общински терени без поставяне на преместваеми обекти следва да бъдат уредени в текстове с ясно и безпротиворечиво съдържание. Проектът на наредба е в съответствие с нормативните актове от по-висока степен.

Целите, които се поставят:

Пряката цел, която се поставя с изработването на проекта на наредба, е да бъдат нормативно уредени условията и редът за издаване на разрешение за ползване на общински терени по смисъла на чл. 72 - чл. 80 от ЗМДТ без поставяне на преместваеми обекти,

отнемане на издадено разрешение и осъществяване на контрол, с оглед по-добрата информираност на местната общност.

Финансовите и други средства, необходими за прилагането на новата уредба:

За прякото приложение на измененията не се изискват допълнителни финансови и/или други средства.

Очакваните резултати от прилагането:

- Наличие на нормативна база, уреждаща условия и ред за издаване на разрешение за ползване на общински терени по смисъла на чл. 72 - чл. 80 от ЗМДТ без поставяне на преместваеми обекти;

- По-добра информираност на местната общност.

Анализ за съответствието с правото на Европейския съюз:

Европейското законодателство е изградено върху водещите принципи на откритост, публичност и граждански контрол върху дейността на местните власти, което съответства на целите, поставени с предлагания нов проект на: *Наредба за реда и условията за издаване на разрешение за ползване на терени общинска собственост на територията на Община Сопот.*

Доколкото настоящия проект има за предмет приемане на подзаконов нормативен акт, който подлежи на издаване на основание чл. 21, ал. 2 от ЗМСМА от Общински съвет като орган на местното самоуправление, то приложими са разпоредбите на „Европейска харта за местно самоуправление“.

Член 3 от Европейската харта за местното самоуправление (ЕХМС) гласи: Понятие за местно самоуправление **1.** Под местно самоуправление се разбира правото и реалната възможност за местните общности да регулират и да управляват в рамките на закона, на тяхна отговорност и в интерес на тяхното население, съществена част от обществените дела. А съгласно **Член 4** Обхват на местното самоуправление **1.** Основните правомощия на органите на местно самоуправление се определят от Конституцията или от закона. Независимо от това, тази разпоредба не е пречка за предоставянето на органите на местно самоуправление на правомощия за специфични цели в съответствие със закона.

Предлаганият проект на Наредба за реда и условията за издаване на разрешение за ползване на терени общинска собственост на територията на Община Сопот, не противоречи на нормативни актове от по -висока степен в българското законодателство, както и на европейското законодателство.

ВНОСИТЕЛ:

ДЕЯН ДОЙНОВ
КМЕТ НА ОБЩИНА СОПОТ