

ОБЩИНСКИ СЪВЕТ - СОПОТ
Входящ № <u>13-249</u>
дата: <u>18.11.2025г.</u>

Община Сопот
Администрация
Вх. № <u>С-5985</u>
Дата: <u>18.11.2025г.</u>

ДО
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ – СОПОТ

ДО
КМЕТА НА ОБЩИНА СОПОТ

*Разпределен за 39 гласове и
обектите със всички ПК,
с всички комисии ПК „АПВ“,
новия 89 изгради съставите,
18.11.2025г.*

ДОКЛАДНА ЗАПИСКА

от **Антонина Цочева – Председател на Общински съвет – Сопот**

Относно: Приемане на Правилник за изменение и допълнение на Правилника за организацията и дейността на Общински съвет – Сопот, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация.

Фактическо основание/мотиви: Действащият към настоящия момент Правилник за организацията и дейността на Общински съвет – Сопот, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация е приет с Решение №310, взето с поименно гласуване, с Протокол №48 от Редовно заседание Общински съвет – Сопот, проведено на 27.12.2018 г.; изм. и доп. с Решение №115, взето с поименно гласуване, с Протокол №21 от Извънредно заседание на Общински съвет – Сопот, проведено на 17.12.2020 г.; изм. с Решение №334, взето с поименно гласуване, с Протокол №55 от Редовно заседание на Общински съвет – Сопот, проведено на 20.12.2022 г.; изм. с Решение №88, взето с поименно гласуване, с Протокол №12 от Редовно заседание на Общински съвет – Сопот, проведено на 25.06.2024 г. (Правилника).

В Държавен вестник, бр. 38 от 09.05.2025 г., в §11 от Заключителната разпоредба на Закона за изменение и допълнение на Закона за защита на лицата, подаващи сигнали или публично оповестяващи информация за нарушения е обнародвано изменение и допълнение на Закона за местното самоуправление и местната администрация, с които се въвеждат нови задължения за общинските съветници. В тази връзка е необходимо привеждане на Правилника в съответствие с приетите изменения и допълнения на Закона за местното самоуправление и местната администрация.

Съгласно новата разпоредба на чл. 21, ал. 4 от ЗМСМА, се въвежда задължително изискване за общинските съвети да приемат Етичен кодекс на общинските съветници, а приетите такива да се актуализират съобразно промените в Закона за местното самоуправление и местната администрация.

С новата разпоредба на чл. 48, ал. 2 от ЗМСМА, общинският съвет избира от състава на своите съветници постоянна Етична комисия, която разглежда сигнали за нарушения на Етичния кодекс на общинските съветници, включително сигнали за неетично поведение. С тази разпоредба се въвежда задължителното изискване за създаване на постоянно действаща Етична комисия на общинския съвет, която да гарантира прилагането на Етичния кодекс.

Новата разпоредба на чл. 27, ал. 2 от ЗМСМА въвежда отчет на Етичната комисия (чл. 48, ал. 2 от ЗМСМА), в който се включват броя на подадените сигнали за неетично поведение, за конфликт на интереси и за корупция на общински съветници, и други нарушения на Етичния кодекс на общинските съветници, както и за предприетите действия по тях.

В процеса на работа на Общински съвет – Сопот, възникна и необходимост от прецизиране на някои текстове, свързани с номерация на посочените членове, препращащи към други норми от Правилника.

Като вносител на Проекта за Правилник за изменение и допълнение на Правилника, в Мотивите към него, подробно съм описала причините за приемане на изменението и допълнението, както и целите, които се поставят с предложениия проект.

В изпълнение на разпоредбите на чл. 26, ал. 2 от Закона за нормативните актове (ЗНА), беше проведена процедура по обществени консултации, като обществеността и заинтересованите лица бяха информирани с Уведомление, с наш вх. №ОС-239-2025 от 16.10.2025 г. Уведомлението, ведно с Проекта на Правилника за изменение и допълнение на Правилника, и Мотивите към него, бяха публикувани на Интернет страницата на Община Сопот www.sopot-municipality.com, в раздел „Общински съвет“, подраздел „Обяви, Покани, Съобщения“ на 16.10.2025 г., което обстоятелство е удостоверено с писмо, с наш вх. №ОС-239-2025^{#2} от 16.10.2025 г., от Секретаря на Община Сопот.

На 17.11.2025 г. изтече указания 30-дневен срок за обществени консултации, в който заинтересованите лица можеха да направят свои предложения и становища по Проекта, като ги представят в писмен вид до Общински съвет – Сопот, чрез неговия Председател или на e-mail: obs_sopot@abv.bg.

На 18.11.2025 г. в изпълнение на чл. 26, ал. 5 от ЗНА е изготвена Справка за постъпили предложения в периода по чл. 26, ал. 4 от ЗНА, от Председателя на Общински съвет – Сопот с наш вх. №ОС-239-2025^{#3} от 18.11.2025 г., от която е видно, че в периода на обществените консултации, в Общински съвет – Сопот не са постъпили предложения и становища по предложения Проект и мотивите към него.

Справката е публикувана на Интернет страницата на Община Сопот www.sopot-municipality.com, в раздел „Общински съвет“, подраздел „Обяви, Покани, Съобщения“ на 18.11.2025 г., удостоверено от Калина Чилингирова – Зам.-кмет на Община Сопот, с писмо, с наш вх. №ОС-239-2025^{#5} от 18.11.2025 г.

Финансова част: Прилагането на новата уредба не е свързано с изразходване на финансови средства.

Правно основание: чл. 21, ал. 2, в изпълнение на правомощията по чл. 21, ал. 3 от Закона за местното самоуправление и местната администрация (ЗМСМА), във връзка с чл. 26 и чл. 28 от Закона за нормативните актове (ЗНА).

**УВАЖАЕМИ ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН КМЕТЕ,**

Във връзка с гореизложеното, предлагам на Общински съвет – Сопот да приеме следното

ПРОЕКТ

РЕШЕНИЕ:

Приема Правилник за изменение и допълнение на Правилника за организацията и дейността на Общински съвет – Сопот, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация, съгласно Приложение №1, ведно с Мотивите към него, съгласно Приложение №2.

Приложения:

1. Приложение №1 – Правилник за изменение и допълнение на Правилника за организацията и дейността на Общински съвет – Сопот, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация.

2. Приложение №2 – Мотиви към Правилника за изменение и допълнение на Правилника за организацията и дейността на Общински съвет – Сопот, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация.

Други приложения:

1. Уведомление с вх. №ОС-239-2025 от 16.10.2025 г.
2. Писмо до Кмета на Община Сопот с изх. №ОС-239-2025^{#1} от 16.10.2025 г.
3. Писмо от Секретаря на Община Сопот с вх. №ОС-239-2025^{#2} от 16.10.2025 г.
4. Справка по чл. 26, ал. 5 от ЗНА с вх. №ОС-239-2025^{#3} от 18.11.2025 г.
5. Писмо до Кмета на Община Сопот с изх. №ОС-239-2025^{#4} от 18.11.2025 г.
6. Писмо от Калина Чилингирова – Зам.-кмет на Община Сопот, с вх. №ОС-239-2025^{#5} от 18.11.2025 г.

Л М \ / / \ / \ / \ / \ /

ВНОСИТЕЛ:

АНТОНИНА ЦОЧЕВА

Председател на Общински съвет – Сопот

—

**ПРАВИЛНИК ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ
НА ПРАВИЛНИКА ЗА ОРГАНИЗАЦИЯТА И ДЕЙНОСТТА НА
ОБЩНСКИ СЪВЕТ – СОПОТ, НЕГОВИТЕ КОМИСИИ И
ВЗАИМОДЕЙСТВИЕТО МУ С ОБЩНСКАТА АДМИНИСТРАЦИЯ**

Приет с Решение №310, взето с поименно гласуване, с Протокол №48 от Редовно заседание Общински съвет – Сопот, проведено на 27.12.2018 г.;
изм. и доп. с Решение №115, взето с поименно гласуване, с Протокол №21 от Извънредно заседание на Общински съвет – Сопот, проведено на 17.12.2020 г.;
изм. с Решение №334, взето с поименно гласуване, с Протокол №55 от Редовно заседание на Общински съвет – Сопот, проведено на 20.12.2022 г.;
изм. с Решение №88, взето с поименно гласуване, с Протокол №12 от Редовно заседание на Общински съвет – Сопот, проведено на 25.06.2024 г.

§1. В чл. 4 се създава ал. 3:

„(3) Общинският съвет приема Етичен кодекс на общинските съветници.“

§2. В чл. 27:

а) в т. 5 се заличава изразът „и общоприетите етични норми“;

б) създава се т. 6:

„6. да осъществява дейността си при спазване и прилагане правилата на Етичния кодекс на общинските съветници.“

§3. В чл. 29 се изменя ал. 1 и същата придобива следното съдържание:

„(1) Общинският съветник е лице, заемащо публична длъжност по смисъла на Закона за противодействие на корупцията и за него се прилагат съответните задължения, правила на поведение и забрани, регламентирани в Закона и в Етичния кодекс на общинските съветници, при/ или по повод изпълнение на правомощията му.“

§4. В чл. 32, ал. 2 се заличава.

§5. Създава се нов чл. 32а:

„Чл. 32а. Влезлите в сила актове на съответните компетентни органи, с които се установяват нарушения на Етичния кодекс на общинските съветници, несъвместимост, конфликт на интереси или корупция на общински съветници, се оповестяват публично на интернет страницата на Община Сопот, в раздел „Общински съвет“, при спазване на нормативните изисквания за защита на личните данни.“

§6. В чл. 38, в ал. 1 се създава т. 7:

„7. Етична комисия.“

§7. В чл. 39:

а) създава се нова ал. 2:

„(2) Постоянната Етична комисия разглежда сигнали за нарушения на Етичния кодекс на общинските съветници, включително сигнали за неетично поведение. Постъпилите сигнали за конфликт на интереси и за корупция на общински съветници се изпращат на съответните компетентни органи. Председателят на Комисията два пъти годишно – до 31 юли и до 31 януари, изготвя и внася за разглеждане в Общинския съвет отчет за дейността си, в който се включва информация за броя на подадените сигнали за неетично поведение, за конфликт на интереси и за корупция на общински съветници, и други нарушения на Етичния кодекс на общинските съветници, както и за предприетите действия по тях. Информацията се оповестява публично на интернет страницата на Община Сопот, в раздел „Общински съвет“, по реда на чл. 27, ал. 6 от ЗМСМА и чл. 19 от Правилника.“

б) досегашната ал. 2 става ал. 3;

в) досегашната ал. 3 става ал. 4;

г) досегашната ал. 4 става ал. 5 и в изречение първо, текста: „Комисиите по ал. 1 и ал. 2“ се замества с текста „Комисиите по ал. 1, ал. 2 и ал. 3“;

д) досегашната ал. 5 става ал. 6 и текста: „Комисиите по ал. 3“ се замества с текста „Комисиите по ал. 4;

е) досегашната ал. 6 става ал. 7 и в изречение първо, текста: „в комисиите по ал. 1 и ал. 2“ се замества с текста „в комисиите по ал. 1 и ал. 3“;

ж) създава се ал. 8:

„(8) Гражданите и представителите на юридическите лица могат да внасят писмени сигнали за неетично поведение, за конфликт на интереси и за корупция на общински съветници, и други нарушения на Етичния кодекс на общинските съветници в комисията по ал. 2 на общинския съвет, чрез Председателя на Общинския съвет.“

§8. В чл. 44, ал. 2, в изречение първо: текста „чл. 43, ал. 2“ се заменя с текста „чл. 43, ал. 3“.

§9. В чл. 103, ал.1, в изречение първо: текста „чл. 97, ал. 1“ се заменя с текста „чл. 99, ал. 1“.

§10. В Преходните и заключителните разпоредби се създава §9:

„§9. Този Правилник е изменен и допълнен с Решение №..., взето с поименно гласуване, с Протокол №... от заседание на Общински съвет – Сопот, проведено на ...2025 г.“

МОТИВИ

ЗА КОНКРЕТНАТА НЕОБХОДИМОСТ ОТ ПРИЕМАНЕ НА ПРАВИЛНИК ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА ПРАВИЛНИКА ЗА ОРГАНИЗАЦИЯТА И ДЕЙНОСТТА НА ОБЩНСКИ СЪВЕТ – СОПОТ, НЕГОВИТЕ КОМИСИИ И ВЗАИМОДЕЙСТВИЕТО МУ С ОБЩНСКАТА АДМИНИСТРАЦИЯ

На основание чл. 28, ал. 2 от Закона за нормативните актове, §3 от Преходните и заключителни разпоредби от Правилника за организацията и дейността на общински съвет – Сопот, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация (Правилника), както и чл. 21, ал. 2 и ал. 3 от Закона за местното самоуправление и местна администрация (ЗМСМА), ви предоставям следните мотиви за приемане на Правилник за изменение и допълнение на Правилника:

I. Причини, които налагат приемане на Правилник за изменение и допълнение на Правилника за организацията и дейността на Общински съвет – Сопот, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация.

Съгласно чл. 21, ал. 3 от ЗМСМА Общинският съвет приема правилник за организацията и дейността си, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация. С този нормативен акт колективният орган урежда правилата, които ще спазва при своята работа и по които ще взаимодейства с общинската администрация. Действащият към настоящия момент Правилник е приет с Решение №310, взето с поименно гласуване, с Протокол №48 от Редовно заседание Общински съвет – Сопот, проведено на 27.12.2018 г.; изм. и доп. с Решение №115, взето с поименно гласуване, с Протокол №21 от Извънредно заседание на Общински съвет – Сопот, проведено на 17.12.2020 г.; изм. с Решение №334, взето с поименно гласуване, с Протокол №55 от Редовно заседание на Общински съвет – Сопот, проведено на 20.12.2022 г.; изм. с Решение №88, взето с поименно гласуване, с Протокол №12 от Редовно заседание на Общински съвет – Сопот, проведено на 25.06.2024 г.

В Държавен вестник, бр. 38 от 09.05.2025 г., в §11 от Заключителната разпоредба на Закона за изменение и допълнение на Закона за защита на лицата, подаващи сигнали или публично оповестяващи информация за нарушения е обнародвано изменение и допълнение на Закона за местното самоуправление и местната администрация, с които се въвеждат нови задължения за общинските съветници. В тази връзка е необходимо привеждане на Правилника в съответствие с приетите изменения и допълнения на Закона за местното самоуправление и местната администрация.

Съгласно новата разпоредба на чл. 21, ал. 4 от ЗМСМА, се въвежда задължително изискване за общинските съвети да приемат Етичен кодекс на общинските съветници, а приетите такива да се актуализират, съобразно промените в Закона за местното самоуправление и местната администрация.

С новата разпоредба на чл. 48, ал. 2 от ЗМСМА, Общинският съвет избира от състава на своите съветници постоянна Етична комисия, която разглежда сигнали за нарушения на Етичния кодекс на общинските съветници, включително сигнали за неетично поведение. С

тази разпоредба се въвежда задължителното изискване за създаване на постоянно действаща етична комисия на общинския съвет, която да гарантира прилагането на Етичния кодекс.

Новата разпоредба на чл. 27, ал. 2 от ЗМСМА въвежда отчет на Етичната комисия (чл. 48, ал. 2 от ЗМСМА), в който се включват броя на подадените сигнали за неетично поведение, за конфликт на интереси и за корупция на общински съветници и други нарушения на Етичния кодекс на общинските съветници, както и за предприетите действия по тях.

Новите изменения в Закона за местното самоуправление и местната администрация регламентират и реда за оповестяване на нарушенията на Етичния кодекс на общинските съветници, както и необходимостта от избиране на постоянна етична комисия.

Горепосоченото налага необходимостта от изготвянето на изменение и допълнение на Правилника за организацията и дейността на Общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинска администрация, за да е в съответствие с приетите изменения и допълнения в Закона за местното самоуправление и местната администрация.

Отделно от това, в процеса на работа на Общински съвет – Сопот се установиха две технически грешки, свързани с изписването на номерата, на членове и алинеи от Правилника, които следва да се коригират.

II. Цели, които се поставят с предложения Проект и очаквани резултати.

Целта на предложението за промяна в Правилника е необходимостта своевременно да се предприемат необходимите действия, за привеждане дейността на Общински съвет – Сопот, в съответствие с новите законови изисквания, съобразно разпоредбите на приетите изменения и допълнения в Закона за местното самоуправление и местната администрация, както и повишаване на етичните стандарти в местното самоуправление, и укрепване на доверието между общинските съвети и гражданите.

Целта на предложението за промяна е относима и към нарастващите очаквания от страна на гражданите за по-висока прозрачност и отчетност в работата на местната власт, както и в контекста на европейските стандарти за етика в публичния сектор.

С приемането на Проекта за изменение и допълнение на Правилника се въвежда задължително изискване, общинските съветници да съобразяват работата и поведението си с правилата на Етичния Кодекс, както и че спазването му е правно задължение за всеки общински съветник.

Създаването на нова постоянна комисия „Етична комисия“ в структурата на Общинския съвет и регламентирането на нейната дейност, води до публичност и прозрачност, посредством отчетите на комисията, в които се включва информация за броя на подадените сигнали за неетично поведение, за конфликт на интереси и за корупция на общински съветници, и други нарушения на Етичния Кодекс от общинските съветници, както и за предприетите действия по тях. Информацията от отчета на Етичната комисия, след приемането му по съответния ред от Общинския съвет, се оповестява публично на интернет страницата на Община Сопот, в раздел „Общински съвет“.

III. Финансови и други средства, необходими за прилагане на новата уредба.

Прилагането на новата уредба не е свързано с изразходване на финансови средства, необходими за техническо обслужване.

IV. Анализ на съответствие с правото на Европейския съюз.

Настоящият проект на Правилник за изменение и допълнение на Правилника за организацията и дейността на Общински съвет – Сопот, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация е подзаконов нормативен акт и съответствието му с правото на Европейския съюз е предопределено от синхронизирането му с действащото българско

законодателство. Настоящият Проект е съобразен с регламентите и директивите, относими към тази материя, както и с разпоредбите на Европейската харта за местното самоуправление и не противоречи на норми от по-висока йерархия, и на европейското законодателство.

На основание чл. 26, ал. 3 от Закона за нормативните актове, проектът на Правилника за изменение и допълнение на Правилника за организацията и дейността на Общински съвет – Сопот, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация и Мотивите към него са публикувани на интернет страницата на Община Сопот за провеждане на обществени консултации.

Съставено е Уведомление за публикуването, като на заинтересуваните лица, на основание чл. 26, ал. 4 от Закон за нормативните актове, е предоставен 30-дневен срок за изразяване на предложения и становища по проекта.