



ПРОКУРАТУРА НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА ПЛОВДИВ

№ 8479/2021 г.

.....18.07.....2022 г.

/при отговор посочете номера/

PRB 2022 _____ О.

ОБЩНСКИ СЪВЕТ - СОПОТ
входящ № <u>OC-309-2021 #4</u>
дата: <u>20.07.2022 г.</u>

ЧРЕЗ

ОБЩНСКИ СЪВЕТ

ОБЩИНА СОПОТ

ДО

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД

ГР. ПЛОВДИВ

КОПИЕ:

**ВЪРХОВНА АДМИНИСТРАТИВНА
ПРОКУРАТУРА**

На Ваш № 923/2021г.

ПРОТЕСТ

ОТ

ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА – ПЛОВДИВ

Против: „ПРАВИЛНИК ЗА ОРГАНИЗАЦИЯТА И ДЕЙНОСТТА НА ОБЩНСКИ СЪВЕТ СОПОТ, НЕГОВИТЕ КОМИСИИ И ВЗАИМОДЕЙСТВИЕТО МУ С ОБЩНСКАТА АДМИНИСТРАЦИЯ“, приет с Решение № 310, взето с Протокол № 48/27.12.2018 г., изменен и допълнен с Решение № 115, взето с протокол № 21/17.12.2020 г.

Правно основание: чл.186 ал.2 вр. чл.185 вр. чл.16 ал.1, чл.126, чл.132 ал.2 т.1, чл.191 и чл.193 ал.1 от АПК.

УВАЖАЕМИ АДМИНИСТРАТИВНИ СЪДИИ,

Моля да отмените „ПРАВИЛНИК ЗА ОРГАНИЗАЦИЯТА И ДЕЙНОСТТА НА ОБЩНСКИ СЪВЕТ СОПОТ, НЕГОВИТЕ КОМИСИИ И ВЗАИМОДЕЙСТВИЕТО МУ С ОБЩНСКАТА АДМИНИСТРАЦИЯ“, приет с Решение № 310, взето с Протокол № 48/27.12.2018 г., изменен и допълнен с Решение № 115, взето с протокол № 21/17.12.2020 г. в частта на следните текстове:

Чл. 21

1. участват в председателския съвет.

Чл. 22. Председателският съвет се формира от:

1. Председателя на общинския съвет;
2. Заместник председателите на общинския съвет;
3. Председателите на постоянните комисии.

Чл. 23. (1) Председателският съвет подпомага дейността на председателя на общинския съвет и участва в:

1. провеждането на политически консултации във връзка с дейността на общинския съвет;
2. изготвянето на предложения за състав на делегации на общинския съвет за международни контакти;
3. разглеждането на постъпили сигнали, жалби и предложения от граждани по обществено значими въпроси на общината;

(2) Председателят на общинският съвет може, да свика председателския съвет за консултации по дневния ред на заседанията на общинския съвет и по други въпроси от неговата и на общинския съвет компетентност.

Чл. 59. (5) Председателският съвет разглежда по реда на постъпването им в звеното по чл.29а, ал.2 от ЗМСМА исканията по предходната алинея и включва в проекта за дневния ред онези от тях, които са по обществено значими въпроси.

В подкрепа на горното излагам следните съображения:

Прокуратурата на република България има конституционно установени правомощия да следи за спазване на законността, като предприема действия за отмяна на незаконосъобразни актове /чл. 127 т. 5 от Конституцията на Република България /КРБ//.

В настоящия случай **„ПРАВИЛНИК ЗА ОРГАНИЗАЦИЯТА И ДЕЙНОСТТА НА ОБЩНСКИ СЪВЕТ СОПОТ, НЕГОВИТЕ КОМИСИИ И ВЗАИМОДЕЙСТВИЕТО МУ С ОБЩНСКАТА АДМИНИСТРАЦИЯ“** е приет на основание на делегацията по чл.21, ал.3 от ЗМСМА и урежда статут, правомощия, помощни органи на общинския съвет, положение на общинския съветник и т.н. Въведените правила са задължителни освен за органа на местна власт, така и за гражданите и юридическите лица по повод осъществяване на визираните властнически функции. Правилникът се състои от административно-правни норми, които се отнасят за неопределен и неограничен брой адресати и имат многократно правно действие. По естеството си това е нормативен административен акт съгласно чл.7, ал.1, пр.2 от ЗНА, чл.75, ал.1 от АПК, предвид същността на въведените разпоредби и адресатите, към които е насочен. В същия смисъл е и дефинитивната норма на чл.1 а от ЗНА.

Следователно, при въвеждане на правните норми е недопустимо да се пренебрегне рамката, посочена в чл.76, ал.3 от АПК, според която общинските съвети издават нормативни актове, с които уреждат съобразно нормативните

актове от по-висока степен обществени отношения с местно значение. Идентично е правилото на чл.8 от ЗНА.

Обществените отношения, свързани с местното самоуправление и местната администрация се уреждат със ЗМСМА – чл.1 от ЗМСМА.

В цитирания специален закон „**председателските съвети**“, първо, не фигурират като орган на управление на местния орган на власт. На второ място, в ЗМСМА са регламентирани правомощията на председателя и на заместник председателите на общински съвет, както и на комисиите към него /чл.23, ал.4, чл.24, чл.25, чл.48 и сл. от закона и др./.

Според цитираните разпоредби на **„ПРАВИЛНИК ЗА ОРГАНИЗАЦИЯТА И ДЕЙНОСТТА НА ОБЩИНСКИ СЪВЕТ СОПОТ, НЕГОВИТЕ КОМИСИИ И ВЗАИМОДЕЙСТВИЕТО МУ С ОБЩИНСКАТА АДМИНИСТРАЦИЯ“**, председателският съвет се снабдява със собствена компетентност, а същевременно се състои от органи със свои законови правомощия. По този начин с конституирането на съвета се делегират и предоставят права, нормативно дадени от ЗМСМА на други органи, което е в пряко противоречие с нормативното разрешение от по висок ранг.

Т.е. създаването на **„Председателски съвет“**, и натоварването му с функции не се основава на ЗМСМА и е в пряко противоречие с нормативна регламентация от по-висок ранг, поради което стореното е в нарушение на предвидената в закона компетентност и е нетърпимо от правния ред.

С оглед гореизложеното намирам, че **чл.21 т.1, чл.22, чл.23 и чл.59 ал.5** от Правилника за организацията и дейността на Общински съвет Сопот, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация е незаконосъобразен и противоречи на нормативен акт от по-висока степен, а именно на КРБ, ЗНА и ЗМСМА , поради което и на основание чл.186 ал.2 вр. чл.185 вр. чл.16 ал.1, чл.126, чл.132 ал.2 т.1, чл.191 и чл.193 ал.1 от АПК.

ПРЕДЛАГАМ:

Административен съд - Пловдив да отмени **„ПРАВИЛНИК ЗА ОРГАНИЗАЦИЯТА И ДЕЙНОСТТА НА ОБЩИНСКИ СЪВЕТ СОПОТ, НЕГОВИТЕ КОМИСИИ И ВЗАИМОДЕЙСТВИЕТО МУ С ОБЩИНСКАТА АДМИНИСТРАЦИЯ“**, *приет с Решение № 310, взето с Протокол № 48/27.12.2018 г., изменен и допълнен с Решение № 115, взето с протокол № 21/17.12.2020 г. в частта на следните текстове:*

Чл. 21

1. участват в председателския съвет.

Чл. 22. Председателският съвет се формира от:

1. Председателя на общинския съвет;
2. Заместник председателите на общинския съвет;
3. Председателите на постоянните комисии.

Чл. 23. (1) Председателският съвет подпомага дейността на председателя на общинския съвет и участва в:

4. провеждането на политически консултации във връзка с дейността на общинския съвет;
5. изготвянето на предложения за състав на делегации на общинския съвет за международни контакти;
6. разглеждането на постъпили сигнали, жалби и предложения от граждани по обществено значими въпроси на общината;

(2) Председателят на общинския съвет може, да свика председателския съвет за консултации по дневния ред на заседанията на общинския съвет и по други въпроси от неговата и на общинския съвет компетентност.

Чл. 59. (5) Председателският съвет разглежда по реда на постъпването им в звеното по чл.29а, ал.2 от ЗМСМА исканията по предходната алинея и включва в проекта за дневния ред онези от тях, които са по обществено значими въпроси.

Моля на основание чл.143 ал.1 от АПК да бъдат присъдени при уважаване на протеста разноските по силата на чл.188 вр. с чл.181 ал.1 от АПК, т.р.4/16.7.09г. по т.д. №2/09г. на ВАС, които Прокуратурата е осъществила като заплатила за съобщаване на протеста чрез обявление в Държавен вестник.

Доказателства:

Писмо от Общински съвет - Сопот с изх. № ОС – 309 – 2021#2 от 10.06.2022 г. до Окръжна прокуратура – гр. Пловдив, ведно с приложения към него.

Приложение:

Преписи от протеста – два броя за заинтересованите страни и за съда.

ТП/НР

ПРОКУРОР:

ТОДО ПАНДЖЕВ