



ОБЩИНА СОПОТ
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ
EXEMPLAR: В-402/1
ДАТА: 10.01.2017 г.

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
Областен управител на област Пловдив

Изх. №АК-01-316 #2  
06-01-2017

ДО  
Г-ЖА МАРИАНА КАЦАРОВА  
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ОБЩИНСКИ  
СЪВЕТ СОПОТ

КОПИЕ ДО  
Г-Н ДЕЯН ДОЙНОВ  
КМЕТ НА ОБЩИНА СОПОТ

На Ваш №И-402/29.12.2016 год.

**УВАЖАЕМА ГОСПОЖО ПРЕДСЕДАТЕЛ,  
УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН КМЕТ,**

I. На основание чл.32, ал.2 от Закона за администрацията и във връзка с осъществявания контрол за законосъобразност по чл.45, ал.4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация /ЗМСМА/ констатирах незаконосъобразност на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за размера на местните данъци в Община Сопот, приета с Решение № 109, взето с Протокол №12 от 29.12.2016 г. на Общински съвет – Сопот.

Наредбата за изменение и допълнение на Наредба за размера на местните данъци в Община Сопот, приета с Решение № 109, Протокол № 17/29.12.2016 г. на Общински съвет – Сопот, е незаконосъобразна поради несъответствие с материалноправните разпоредби, уредени в Закона за нормативните актове.

С Докладна записка вх. № 92/15.09.2016 г., внесена от Кмета на Община Сопот, се предлага на Общински съвет – Сопот приемането на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за размера на местните данъци в Община Сопот. Към докладната записка е приложено Уведомление № С-3902/18.08.2016 г., съгласно което е изготвен проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за размера на местните данъци в Община Сопот, който е публикуван на официалната интернет страница на Община Сопот. Заедно с проекта, в изпълнение на чл. 26, ал. 2, на интернет страницата са публикувани и мотивите към наредбата. Към докладната записка са приложени посочените проект и мотиви.

Докладна записка с вх. № 98/05.10.2016 г., внесена от Кмета на Община Сопот, е допълнение към Докладна записка вх. № 92/15.09.2016 г.. С нея се предлага допълнително приемането на изменения и допълнения към Наредба за размера на местните данъци в Община Сопот. Видно от приложеното Уведомление от Кмета на Община Сопот № С-3902/20.09.2016 г., представеният проект за допълнение на първоначалния проект за НИД с Докладна № 92/15.09.2016 г., заедно с мотивите към него, са публикувани в интернет страницата на общината на 20.09.2016 г. И проектът, и мотивите към него отново са надлежно представени към горепосочената докладна.

Съгласно разпоредбите на чл. 87 и сл. от Правилника за организацията и дейността на Общински съвет - Сопот, неговите комисии и взаимодействието му с общинска администрация, горесцитираните докладни записки са били внесени за обсъждане на заседание на всички ПК в Общински съвет – Сопот, проведено на 22.11.2016 г., видно от приложено Становище № 92/4 от 24.11.2016 г. В чл. 89, ал. 1, 2 от Правилника е регламентирано, че се провежда обсъждане внесените проекти, резултатът от което може да се изразява в приемане, изменение или отхвърляне на предложения проект. В конкретния случай, от съдържанието на приложеното становище се установява, че всички ПК на ОбС – Сопот предлагат мотивите към проекта за НИД на Наредба за размера на данъците в Община Сопот да бъдат **допълнени**.

В изпълнение на горесцитираното становище, Кметът на Община Сопот представя допълнени мотиви вх. № 92/5 от 06.12.2016 г., които не са били публикувани в окончателния им вид. С тези мотиви се обоснова допълнително предложения проект за НИД на Наредбата за размера на местните данъци в Община Сопот, взета с Решение № 109, Протокол №17 на Общински съвет – Сопот. С липсата на оповестяване на

допълнените мотиви като окончателни такива, посредством публикуването им в сайта на общината, се нарушава нормата на чл. 26, ал. 3 от ЗНА (във връзка с чл. 77 АПК): „*Предви внасянето на проект на нормативен акт за издаване или приемане от компетентния орган съставителят на проекта го публикува на интернет страницата на съответната институция заедно с мотивите, съответно доклада, и предварителната оценка на въздействието по чл. 20. (...)*“. Смисълът на цитираната разпоредба е доразвитие на принципите на необходимост, обосновааност, предвидимост, откритост, съгласуваност, субсидиарност, пропорционалност и стабилност. Неизпълнението на това задължение на съставителя на акта се отразява съществено върху валидността на крайния административен акт, тъй като го опорочава до степен на незаконосъобразност. Чрез императивното изискване за публикуване на проекта в 30 – дневен срок, преди приемане на Наредбата („ чл. 26, ал. 3 ЗНА – „ Срокът за предложения и становища по проектите, публикувани за обществени консултации по ал. 3, е не по-кратък от 30 дни. При изключителни случаи и изрично посочване на причините в мотивите, съответно в доклада, съставителят на проекта може да определи друг срок, но не по-кратък от 14 дни.“) се дава възможност на обществеността да се запознае с окончателното съдържание, включително с мотивите в окончателен вид. Проектът на НИД, заедно с мотивите, са резултат от извървяване на горепосочената процедура по чл.26 от ЗНА, по реда и правилата на чл. 87 и сл. от Правилника за организацията и дейността на Общински съвет - Сопот, неговите комисии и взаимодействието му с общинска администрация.

Следва да се посочи изрично, че съдържанието на представената Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за размера на местните данъци в Община Сопот, взета с Решение № 109, Протокол № 17 на Общински съвет – Сопот, **не съответства** на публикуваните проекти на НИД (с изключение на §11), приложени към Докладна записка вх. № 92/15.09.2016 г. и Докладна записка с вх. № 98/05.10.2016 г., представени в Областна администрация – Пловдив. Отново посочвам, че за да бъде НИД законосъобразна, следва да бъдат запознати субектите, до които се отнася тя, с нейното **окончателно съдържание и мотивите във финализиран вид**, чрез публикуването им в интернет страницата на общината и предоставяне на законоустановения срок за представянето на становища.

Предвид гореизложените фактически и правни съображения и на основание чл.45, ал.4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация /ЗМСМА/, връщам в законовия 7-дневен срок за ново обсъждане, респ. отмяна в Общински съвет - гр. Сопот, Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за размера на местните данъци в Община Сопот, взета с Решение № 109, Протокол №12 на Общински съвет – Сопот, на заседание, проведено на 29.12.2016 г , като незаконосъобразна.

На основание чл.45, ал.7 от ЗМСМА, Ви указвам, че следва да преразгледате в 14-дневен срок от получаване на настоящото писмо приетото решение, в противен случай ще са налице основания да оспорим същото по съдебен ред.

С уважение,  
**ЗДРАВКО ДИМИТРОВ**  
Областен управител на област Пловдив

